

陕西省 2019-2021 年贫困地区儿童营养改善项目绩效评价报告

为深入贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》，进一步提高财政资金使用效益和政策实施效果，按照《中共陕西省委 陕西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》和《陕西省财政项目支出绩效评价管理办法》（陕财办绩〔2020〕9号）规定，2022年4月至7月，陕西省财政厅组织对我委2019-2021年贫困地区儿童营养改善项目开展了绩效评价。

一、基本情况

为贯彻落实《中国儿童发展纲要(2011-2020年)》和《中国农村扶贫开发纲要(2011-2020年)》，改善贫困地区婴幼儿营养和健康状况，普及婴幼儿科学喂养知识与技能。2012年起，原卫生部与全国妇联在集中连片特殊困难地区实施了贫困地区儿童营养改善项目。

陕西省于2012年启动贫困地区儿童营养改善试点项目，开展项目以来，严格按照国家的项目要求，狠抓落实，目前已实现全省56个国家级贫困县全覆盖。截至2021年12月底，贫困地区目标婴幼儿覆盖率达到91.62%，贫困地区儿童营养健康状况得到较大改善。2019-2021年贫困地区儿童营养改善

项目共统筹使用财政资金 5958 万元，资金到位率为 99.55%；预算执行率为 99.55%。项目整体运行情况良好。

二、综合评价结论

通过综合评价，陕西省 2019-2021 年贫困地区儿童营养改善项目绩效目标、采购需求合理明确，符合项目相关文件的要求；采购方式和采购程序合法合规，符合《政府采购法》的相关规定。营养包发放落实情况较好，群众满意度较高。

三、绩效评价指标分析

(一)项目决策情况。该一级指标满分 6 分，评价得分 6 分。评价认为，陕西省 2019-2021 年贫困地区儿童营养改善项目补助资金绩效目标明确、合理，采购需求明确。

(二)项目过程情况。该一级指标满分 24 分，评价得分 21.49 分。评价认为，陕西省 2019-2021 年贫困地区儿童营养改善项目政府采购程序和方式合法合规、财务管理制度健全、项目整体落实情况较好。

(三)项目产出情况。该一级指标满分 35 分，评价得分 27.56 分。评价认为，该项目政府采购完成情况及绩效目标任务整体完成情况较好。

(四)项目效益情况。该一级指标满分 35 分，评价得分 33 分。根据调查问卷的统计分析结果，评价认为该项目群众满意度较高，项目在一定程度上改善了目标地区儿童营养健康状况。

四、主要经验及做法

(一)注重开展项目宣传和健康教育。各级卫生健康行政部门和妇幼保健机构，通过多种方式，开展项目宣传和健康教育，扩大项目影响力和基层群众知晓率。

(二)不断强化项目管理和技术培训。县、区妇幼保健机构，在同级卫生健康行政部门领导下开展项目工作，重点抓好营养包的接收、出入登记、存储管理、计划配送、科学服用、安全监测、信息反馈、应急处置等重点环节工作落实。省、市妇幼保健机构做好项目规范管理及技术支持。

(三)人员摸底和营养包发放。村卫生室和镇卫生院要结合儿童健康管理、预防接种等工作，摸清目标婴幼儿基本情况，建立目标人群信息档案。营养包发放前，须向家长讲明营养包发放目的、营养成份、服用方法，以及服用期间可能出现的不良反应及处置方法，并签订《家长知情同意书》。

(四)及时完成信息报送和工作总结。每年按规定逐级上报省级规范各市的统计报表及营养包发放、项目培训、健康教育、社会宣传和督导检查等工作情况的书面材料。

五、存在的问题

(一)项目管理的规范性有待提升。省级项目管理部门已在《陕西省脱贫地区儿童营养改善项目指导方案》中提出相关要求，但各地区实际执行情况参差不齐，建议省级管理部门建立统一的项目管理制度对项目进行管理。

(二) 资金管理与监管有待加强。渭南市蒲城县妇幼保健院的项目补助资金未按时限要求落实到位。建议主管部门加强对项目实施部门资金全过程监督。

(三) 项目执行管理有待提升。部分调研点营养包储存库房设置不规范。

六、有关建议

(一) 建立健全项目管理制度，提升项目管理水平。一是结合项目实施地区实际情况，进一步完善营养包项目管理制度，为基层的工作和活动提供可供遵循的依据，为确保项目有效实施提供保障。二是省级项目管理部门按照《新划入基本公共卫生服务相关工作规范(2019年版)》中《贫困地区儿童营养改善项目管理工作规范》的要求开展本地区项目实施效果评估工作。

(二) 加强资金管理，提高资金使用效益。省市项目管理部门要加强与同级财政部门以及基层项目实施部门的沟通，及时掌握项目资金的拨付、使用和管理情况，保障基层项目实施部门的资金需求，提高资金使用效率。

(三) 加强项目采购和执行管理。一是提前制定营养包采购计划，开展招投标工作，确保后续营养包及时供应。二是各市县项目实施部门按照《2014年贫困地区儿童营养改善项目技术方案》要求设置营养包储存库房。三是与供应商签订营养包采购合同时明确指定运输责任方，保障县级至乡镇卫

生院的营养包及时配送到位。

(四)加强项目信息化建设，提升报送数据准确性。由于项目涉及的县、镇、村较多，数据层层汇总容易出现错漏，建议对项目基层工作情况深入调研，加强项目信息系统建设，通过信息系统有效整合各类信息，实现上下级信息共享，进一步规范项目管理及考核工作，保证各类信息的及时性、准确性。

(五)加强营养包质量监测和质量控制。由省卫健委牵头，加强营养包质量监测，做好项目实施效果评估。